

ÍNDICE GENERAL

Prólogo a la cuarta edición.....	9
Palabras previas a la tercera edición	11
Reflexiones con motivo de la segunda edición	13
Palabras previas (primera edición).....	15

CAPÍTULO I LAS FUNCIONES DEL ESTADO

I. La división de poderes	17
1. Introducción.....	17
2. Criterios	18
II. La función administrativa	19
1. Introducción.....	19
2. La función administrativa en la Ley 19.549	20
2.1. Administración pública nacional.....	21
2.2. Los entes autárquicos	21
2.3. Universidades nacionales	21
2.4. Órganos del Poder Legislativo	23
2.5. Órganos del Poder Judicial.....	24
2.6. Órganos del Ministerio Público de la Nación	24
2.7. Entes públicos no estatales	25
2.8. Personas derecho público no estatal.....	27

2.9. Personas privadas	28
2.10. Empresas y sociedades del Estado	29
2.11. Organismos militares y de defensa y seguridad	30
III. Función jurisdiccional de la administración	31
IV. Actividad reglada y discrecional.....	32
1. Delimitación	32
2. Control judicial	35
3. Jurisprudencia de la Corte Suprema	36
4. Mecanismos de control judicial.....	37
a) Control de la discrecionalidad por los elementos reglados del acto administrativo.....	37
b) Control de la discrecionalidad técnica	38
c) Control de razonabilidad	41
d) Control por los conceptos jurídicos indeterminados	44
e) Control por los hechos determinantes	45

CAPÍTULO II

EL DERECHO ADMINISTRATIVO EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO

I. Concepto de Derecho Administrativo.....	47
II. Caracteres	50
III. Las relaciones entre el Derecho Administrativo y las demás ciencias jurídicas.....	52
IV. El Derecho Administrativo y el Código Civil y Comercial	55
V. El Derecho Administrativo hoy	56
VI. Fuentes del Derecho Administrativo.....	58
1. La incorporación del Derecho Internacional como fuente del derecho argentino.....	58
2. El carácter vinculante de la doctrina de la CIDH. Su alcance.....	69
3. El “control de convencionalidad”	74
4. Las fuentes del Derecho Administrativo en particular	77

CAPÍTULO III

LA POTESTAD REGLAMENTARIA

I. Introducción.....	79
II. La potestad reglamentaria	79
III. Clases de reglamentos	80

IV. Reglamentos autónomos	81
1. Concepto.....	81
2. Ámbito de funcionamiento	81
3. Eficacia	83
4. El acto administrativo general y el reglamento	83
5. El acto general normativo y no normativo.....	84
6. Acto de alcance general y el acto plural o colectivo	84
7. La participación ciudadana en la elaboración de reglamentos...	85
8. Efectos de la derogación y de la anulación judicial del reglamento	86
a) En sede administrativa.....	86
b) Ante el Poder Judicial	87
9. Mecanismos de impugnación. Plazos.....	88
9.1. Directa: Reclamo administrativo impropio	89
9.2. Indirecta: Recurso administrativo.....	93
9.3. La vía excepcional: Acción de amparo	94
9.4. La acción de inconstitucionalidad como vía para atacar reglamentos	94
V. Decretos delegados	96
1. Noción	96
2. Evolución jurisprudencial.....	96
3. La Reforma Constitucional de 1994	97
4. La Ley 26.122.....	100
5. Impugnación.....	101
6. Caducidad de la delegación	102
VI. Decretos de necesidad y urgencia (DNU).....	103
1. Noción	103
2. Evolución.....	103
3. Supuestos de procedencia.....	104
4. Límites materiales	104
5. Reaundos formales.....	105
6. La sanción de nulidad.....	105
7. Alcances y modalidades de control judicial	105
8. Control judicial	106
VII. Reglamentos de ejecución	106
1. Noción	106
2. Plataforma constitucional	107
3. Límite	107
3.1. Jurisprudencia de la Corte Suprema anterior a la Reforma de 1994.....	108
3.2. Jurisprudencia de la Corte Suprema posterior a la Reforma de 1994	109

4. Naturaleza jurídica.....	110
5. Medios de impugnación	110
6. Derogación	111
VIII. Decretos de promulgación parcial de leyes.....	111
IX. La potestad reglamentaria en la Provincia de Córdoba	112
X. La potestad reglamentaria y la pandemia del COVID 19	112
Legislación	114
Jurisprudencia	115

CAPÍTULO IV

LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA

I. La Organización Administrativa en general.....	117
1. Los elementos de la organización administrativa	118
a) Competencia.....	118
b) Jerarquía	121
2. Centralización y descentralización	122
3. Concentración y desconcentración	123
II. Personas públicas estatales y no estatales.....	124
III. El Estado empresario	125
IV. Las entidades autárquicas	131
V. Conflictos de naturaleza pecuniaria entre organismos del Estado ...	133
VI. Las agencias y demás entes descentralizados en la Provincia de Córdoba.....	134
VII. Los entes reguladores (remisión al capítulo X)	135
VIII. La Reforma del Estado en la década del '90. Privatizaciones. Desregulación económica. La crisis del 2001. la nueva reestatización. el retorno de privatizaciones y achicamiento del estado	135

CAPÍTULO V

LAS SITUACIONES JURÍDICAS SUBJETIVAS EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO

I. La relación jurídico-administrativa.....	143
II. Las situaciones jurídico subjetivas en el Derecho Administrativo ...	144
III. El interés individual y el colectivo.....	150
IV. Los derechos de incidencia colectiva en la jurisprudencia de la Corte. Su evolución.....	152
V. El caso “Halabi”	161

VI. La jurisprudencia posterior a Halabi.....	165
VII. El registro público de acciones colectivas	174
VIII. El reglamento de actuación en procesos colectivos (Acordada 12/16 CSJN).....	176
IX. Los fallos de la CSJN recaídos con motivo de tarifas de servicios públicos.....	178
X. Los derechos de incidencia colectiva en el Código Civil y Comercial.....	183
XI. Situaciones jurídicas subjetivas de carácter pasivo.....	192

**CAPÍTULO VI
LA ACTIVIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN**

I. Administración activa	193
1. El acto administrativo.....	193
2. Los reglamentos.....	193
3. Los actos de la administración	194
4. Los hechos administrativos.....	194
5. Las vías de hecho.....	194
a) Comportamientos materiales	194
b) Ejecución de actos recurridos en sede administrativa con efecto suspensivo.....	195
c) Ejecución de actos cuyo recurso ha sido resuelto pero no se ha procedido a su notificación.....	195
d) Establecimiento de mecanismos que obstaculicen las conductas lícitas de los ciudadanos	196
e) Imposición de medidas que por su naturaleza exijan la intervención judicial previa	197
f) Supuestos de uso de la fuerza pública que excedan las pautas fijadas en el segundo párrafo del art. 12 de la LNPA.....	197
g) Ejecución de actos cuestionados mediante un recurso judicial o directo con efecto suspensivo.....	198
h) La revocación de actos administrativos que no pueden ser suspendidos.....	200
6. El acto político.....	200
7. El contrato administrativo.....	201
II. Actividad interna de la administración	201
1. Dictamen.....	201
2. Informes. Estudios. Proyectos	202
III. Actividad de control	203

1.	Control financiero en el sistema federal	203
a)	Control interno	203
b)	Control externo.....	205
2.	Control financiero en el sistema provincial	207
a)	Control interno	207
b)	Control externo	208
3.	El control de la ética pública y de la corrupción	209
a)	Aspectos generales	209
b)	Organismos anticorrupción	218
V.	Otros organismos de control	224
1.	Defensor del Pueblo de la Nación	224
V.	Administración jurisdiccional.....	227

CAPÍTULO VII

ACTO ADMINISTRATIVO

I.	Definición	229
II.	Caracteres	230
1.	Presunción de legitimidad	230
2.	Ejecutoriedad.....	231
3.	Estabilidad.....	232
4.	Obligatoriedad	232
5.	Irretroactividad	233
6.	Recurribilidad	233
III.	La suspensión de los efectos del acto administrativo	233
IV.	Elementos esenciales y vicios.....	235
1.	Introducción.....	235
2.	Elementos esenciales y vicios	235
2.1.	La competencia	235
2.2.	La causa.....	241
2.3.	El objeto	243
2.4.	La razonabilidad.....	244
2.5.	Finalidad.....	245
2.6.	Procedimiento.....	246
2.7.	La motivación.....	249
V.	Elementos accidentales o accesorios del acto.....	253
VI.	Nulidad	253
1.	Los diversos sistemas de nulidad del acto administrativo	253
2.	Análisis y propuesta	254
3.	Régimen federal.....	255
4.	Las nulidades en el Código Civil.....	256

5. Las nulidades en el Código Civil y Comercial	257
6. Nulidad manifiesta.....	257
7. Efectos de la declaración judicial de nulidad	259
7.1. Acto de nulidad absoluta	259
7.2. Acto de nulidad relativa.....	259
VII. Eficacia	259
VIII. Extinción	260
1. Por cumplimiento del objeto	260
2. Expiración del plazo	260
3. Renuncia.....	260
4. Caducidad.....	260
5. Retiro	261
6. Revocación	261
6.1. Fundamento constitucional	261
6.2. Regulación federal.....	262
7. La revocación por razones de interés público.....	268
7.1. Introducción	268
7.2. Objeciones constitucionales	269
7.3. Régimen federal	270
7.4. Revocación e indemnización.....	276
IX. Subsanación	279
1. El saneamiento.....	279
2. La ratificación.....	279
2.1. El impacto de la vía recursiva	280
3. La confirmación.....	281
4. Efectos del saneamiento	281
X. El acto administrativo en Córdoba	282

CAPÍTULO VIII

CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

I. La actividad contractual de la administración. Distinciones	283
II. Contrato administrativo. Concepto. Teorías positivas y negativas ...	284
III. El concepto de contrato administrativo en la doctrina.....	286
IV. La figura del contrato en el Código Civil y Comercial.....	287
1. Consideraciones generales.....	287
2. La autonomía de la voluntad	288
3. La fuerza obligatoria del contrato.....	289
V. El concepto de contrato administrativo en la jurisprudencia de la Corte Suprema	289
VI. Los elementos del contrato administrativo	290

1. Sujeto.....	291
2. Objeto	291
3. Causa	292
4. Forma.....	292
5. Finalidad	293
VII. El régimen legal de los contratos administrativos en el ámbito Nacional.....	294
VIII. El régimen de compras y contratación en la Provincia de Córdoba.....	294
IX. Las principales etapas del procedimiento de selección del contratista.....	297
X. La selección del cocontratante particular: procedimientos.....	299
XI. La licitación pública: análisis particular de este método de selección	302
1. Contextualización de la licitación pública: ¿excepción o regla general?.....	304
2. Principios jurídicos.....	304
3. Los pliegos de licitación naturaleza y efectos	305
XII. El régimen de ejecución de los contratos administrativos	306
1. Las potestades y obligaciones de la Administración	307
a) Continuidad	307
b) Mutabilidad. Ius variandi	312
c) La potestad de dirección y control	313
d) La potestad sancionatoria	314
e) Interpretación unilateral del contrato	316
XIII. La excepción de incumplimiento contractual en los contratos administrativos.....	316
XIV. Derechos y obligaciones del cocontratante particular.....	319
XV. Extinción de los contratos administrativos	321
1. Modos normales	321
2. Modos anormales.....	321
XVI. La contratación pública y el compliance	324
XVII. Los contratos públicos y la emergencia sanitaria	325

CAPÍTULO IX

OBRA PÚBLICA Y OTROS CONTRATOS

I. Obra Pública	327
1. Concepto.....	327
2. Los sistemas de contratación y ejecución de las obras públicas.....	328

a)	Contratación por ajuste alzado	328
b)	Contratación por precios unitarios	329
c)	Contratación por coste y costas	329
II.	El contrato de obra pública	330
1.	Los elementos del contrato de obra pública	330
a)	Sujetos	330
b)	Objeto	330
c)	Causa	331
d)	Finalidad	331
e)	Forma	331
2.	Ejecución del contrato	331
a)	Continuidad en la ejecución	332
b)	Dirección y control	332
c)	Mutabilidad	332
d)	Potestad rescisoria	333
e)	Potestad sancionatoria	334
3.	Derechos y obligaciones de la Administración Pública	334
a)	El derecho a exigir la debida ejecución de la obra	334
b)	El derecho a exigir la ejecución de la obra en término ...	335
c)	Causas eximentes de la responsabilidad por la inejecución en término	335
4.	Derechos y obligaciones del cocontratante particular	335
a)	A que la Administración Pública cumpla con sus obligaciones	336
b)	A percibir el precio	336
c)	Los certificados de obra. Concepto. Clases. Efectos	337
d)	A suspender la ejecución del contrato	340
e)	A requerir la rescisión del contrato	340
f)	Al mantenimiento de la ecuación económico financiera...	340
5.	Conclusión del contrato	341
6.	La resolución de conflictos	343
III.	El contrato de concesión de obra pública	344
1.	Concepto	344
2.	Objeto	345
3.	El sistema del peaje y contribución por mejoras	345
4.	Carácter de la concesión	347
5.	Procedimientos de contratación	347
6.	Contenido del contrato de concesión. Potestades del concedente y derechos del concesionario	348
7.	El mantenimiento de la ecuación económica financiera	349
8.	Terminación del contrato	350
9.	Resolución de conflictos	350

IV. Los contratos de obra pública, otros contratos públicos y emergencia sanitaria	351
V. Las distintas modalidades contractuales con financiación privada de proyectos públicos	352
1. Las distintas técnicas de financiación privada	353
2. La financiación de proyectos	354
3. El leasing público	354
4. El contrato de participación público privada	355
5. El factor distintivo de la financiación privada de proyectos públicos.....	356
6. La estructura contractual en la financiación privada de proyectos públicos	357
VI. El contrato de fideicomiso	358
1. El fideicomiso en el derecho público.....	358
2. El fideicomiso en el código civil y comercial.....	359
3. El fideicomiso en el ámbito del derecho público.....	359
4. El régimen legal del fideicomiso público	361
VII. Contrato de Suministro	362
1. Concepto	362
2. Régimen legal	363
3. Caracteres del contrato	363
4. Aspectos generales del contrato de suministro.....	363
VIII. Contrato de Empréstito Público.....	365
1. Noción	365
2. Naturaleza Jurídica	366
3. Caracteres	366
4. Elementos del contrato	366
a) Sujetos	366
b) Objeto	367
c) Causa	367
d) Finalidad.....	367
e) Forma.....	367
5. Formación del contrato y selección del cocontratante particular.....	367
6. Ejecución del contrato	368
7. Derechos y obligaciones de la Administración Pública	369
8. Derechos y obligaciones del cocontratante particular	369
9. Extinción del contrato.....	369

CAPÍTULO X SERVICIO PÚBLICO

I. Concepto	371
II. La noción en el derecho comparado: servicio público, utilities y actividades de interés general	372
III. Los denominados servicios esenciales en el contexto de pandemia. Las TICS como servicio público.....	374
IV. Las distintas modalidades de prestación de los servicios públicos en Argentina. Etapas	376
1. Primera etapa. La prestación privada de los servicios públicos.....	377
2. Segunda etapa. La nacionalización de los servicios públicos...	377
3. Tercera etapa. La privatización de los servicios públicos.....	378
4. Cuarta Etapa. Los servicios públicos en la emergencia.....	379
5. Los servicios públicos en el marco de la Pandemia	380
6. Los servicios públicos en el contexto de la Ley de Bases	382
V. Caracteres del servicio público.....	382
VI. Clasificación de los servicios públicos	383
VII. Los principales aspectos de estudio en los servicios públicos.....	384
1. El título habilitante	385
2. El régimen de bienes.....	386
3. Los sistemas tarifarios	386
4. Los Entes Reguladores. Descripción. Naturaleza y Régimen Jurídico	387
VIII. El ejercicio de funciones jurisdiccionales por parte de los Entes Reguladores	390
VII. Participación de usuarios, consumidores y provincias en los entes reguladores.....	395
IX. Las audiencias públicas.	396
1. Concepto.....	396
2. Etapas. Trámite	397
3. Principios generales.....	398
4. ¿Acto discrecional o reglado?.....	399
X. Los servicios públicos en la Provincia de Córdoba. El ERSeP	399
XI. El trámite de las controversias	402
1. Reclamos ante el prestador.....	403
2. Reclamos ante el ERSeP	403
3. La participación ciudadana en el ámbito del ERSeP.....	404
XII. El Contrato de Concesión de Servicios Públicos.....	407
1. Concepto. Remisión	407
2. Caracteres del contrato de concesión de servicios públicos...	408

3.	Elementos del contrato de concesión de servicios públicos...	410
a)	Sujetos	410
b)	Competencia.....	410
c)	Objeto	411
d)	Forma.....	411
4.	Ejecución del contrato	411
a)	Continuidad en la ejecución	412
b)	Dirección y control.....	413
c)	Mutabilidad	414
d)	Las potestades sancionatoria y extintoria.....	415
5.	Los derechos y obligaciones de las partes.....	416
a)	Derechos y obligaciones de la Administración Pública ..	416
b)	Los derechos y obligaciones del concesionario	417
6.	Conclusión del contrato de concesión de servicios públicos..	421
7.	La naturaleza jurídica de la relación entre el concesionario y el usuario	423
a)	Tesis de la naturaleza privada y contractual	423
b)	Tesis de la naturaleza pública.....	424
c)	Tesis mixta.....	425
d)	Tesis de Marienhoff.....	426
e)	Las tendencias actuales. Remisión	426
8.	La relación entre el concesionario de obra o servicio público y el usuario: ¿relación estatutaria o relación de consumo?	426
a)	El análisis en el plano axiológico o conceptual.....	427
b)	La cuestión en el plano normativo.....	429
c)	La cuestión en la jurisprudencia.....	434
9.	¿Qué elementos en definitiva, conforman, una relación de consumo?	436

CAPÍTULO XI

LA RELACIÓN DE EMPLEO PÚBLICO

I.	La relación de empleo público. Derechos, deberes y prohibiciones.....	439
II.	La estabilidad del empleado público. El enfoque de la CSJN.....	442
III.	Los despidos discriminatorios	446
IV.	Las reducciones salariales.....	447
V.	La libertad sindical	448
VI.	La responsabilidad administrativa disciplinaria de los agentes públicos	457

VII. El Procedimiento administrativo disciplinario	460
VIII. Los principios del procedimiento administrativo disciplinario ...	460
IX. El sumario administrativo	467
X. Las sanciones disciplinarias.....	472
XI. La conclusión de la relación de empleo público.....	474
XII. La ética pública	476
XIII. El empleo público y los servicios de consultoría.....	477
XIV. El empleo público en tiempos de pandemia (covid-19).....	478
1. Introducción.....	478
2. Las medidas dispuestas.....	479
3. Implicancias concretas de la pandemia en relación al empleo público	480
4. El teletrabajo.....	480
5. El Derecho a la Desconexión.....	481
6. COVID 19 como Enfermedad del Trabajo	482
7. Alguna jurisprudencia relacionada al Covid 19 y el empleo público	483

CAPÍTULO XII

DOMINIO PÚBLICO Y PRIVADO DEL ESTADO

I. Concepto y distinción. Su regulación en el Código Civil y Comercial.....	487
II. Elementos del dominio público	489
III. Usos del dominio público	493
IV. Afectación y desafectación de los bienes del dominio público	494

CAPÍTULO XIII

LIMITACIONES ADMINISTRATIVAS A LA PROPIEDAD

I. Introducción.....	495
II. Las limitaciones al dominio por razones de interés público.....	496
1. Generalidades	496
2. Concepto.....	497
3. Fundamento. Clases.....	499
4. La metodología del nuevo código en materia de limitaciones al dominio por razones de interés público.....	499
5. Caracteres	502
6. Los límites de las restricciones administrativas.....	503
7. Competencia.....	503

III. Las servidumbres en el nuevo Código Civil y Comercial	504
1. La ubicación de las servidumbres en el nuevo código	504
2. Las normas generales de los derechos reales aplicables a las servidumbres.....	504
3. Definición, objeto y contenido	505
4. Clasificación	506
5. Adquisición.....	507
6. Forma. Registro	508
7. Legitimación	509
8. Las servidumbres forzosas	509
9. Extinción.....	510
IV. Las Servidumbres Administrativas	510
V. Las servidumbres “administrativas” y “civiles”. Distintas posturas	511
1. La servidumbre como un derecho real administrativo (posición de la doctrina clásica)	511
2. La servidumbre como una limitación al derecho de dominio... ..	512
VI. Servidumbres administrativas. Recapitulación.....	514
1. Concepto. Elementos.....	516
2. Caracteres	517
3. Competencias. Constitución y extinción	519
4. Algunos ejemplos	520
VII. A modo de conclusión	521
V. Ocupación temporánea	522
1. Concepto.....	522
2. Caracteres	523
3. Clases.....	523
VI. Expropiación.....	524
1. Concepto y fundamento.....	524
2. Los requisitos de la expropiación. La finalidad: utilidad pública	525
3. La relación expropiatoria. Elementos.....	527
a) Sujetos: expropiante y expropiado	527
b) Objeto expropiable	528
c) Indemnización	529
4. Los efectos expansivos de la ley de expropiación	533
5. El trámite de expropiación.....	534
a) Clases de trámites de expropiación	534
6. Expropiación irregular	536
7. Retrocesión	537
VII. Requisición.....	538
1. Concepto.....	538

2. Clases y distinciones.....	539
3. Régimen legal	540

**CAPÍTULO XIV
PODER DE POLICÍA, EMERGENCIA Y FOMENTO**

I. Poder de policía	541
1. Definición	541
2. Crítica	542
3. Fundamento constitucional.....	542
4. Límites a su ejercicio.....	543
5. Clases.....	544
6. La competencia para el ejercicio	546
7. Delegación de poder de policía	546
II. Sanciones administrativas	547
1. Introducción.....	547
2. Origen y evolución.	547
3. ¿Función jurisdiccional o administrativa?.....	550
4. Diferencias y similitudes entre contravenciones y delitos.....	550
5. Garantías y principios	552
6. Clases de sanciones	556
7. El procedimiento sancionador ante los tribunales administrativos.....	557
III. La emergencia.....	558
1. Introducción	558
2. Jurisprudencia.....	560
3. Análisis constitucional de la declaración de la emergencia sanitaria.....	562
IV. Fomento	563
1. Noción	563
2. Base constitucional.....	564
3. Medios	564
4. Naturaleza de la relación jurídica.....	565
Jurisprudencia	565

**CAPÍTULO XV
RESPONSABILIDAD DEL ESTADO**

I. Introducción.....	567
II. La responsabilidad del Estado ¿derecho público o privado?	568

1.	Origen y posterior desarrollo.....	568
2.	El Anteproyecto de reforma al Código Civil y Comercial	569
3.	El Código Civil y Comercial	570
4.	Ley de Responsabilidad Estatal	570
5.	La responsabilidad del Estado corresponde al derecho común	571
6.	La distinción entre derecho público y privado desde la perspectiva de los derechos fundamentales	572
7.	La aplicación de Código Civil y Comercial a la responsabilidad del Estado	573
III.	Régimen constitucional	573
1.	Introducción.....	573
2.	Principios.....	574
2.1.	Principio de reserva.	574
2.2.	Principio alterum non laedere.	575
2.3.	La reparación integral.....	576
IV.	La cuestión en el plano supranacional.....	578
1.	Los Tratados de Derecho Humanos.....	578
2.	La jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos.....	578
2.1.	Caso “Baena Ricardo y otros Vs. Panamá.”	578
2.2.	Caso “Furlan y familiares Vs. Argentina”	579
3.	Régimen indemnizatorio de la CIDH por violación a los derechos humanos	580
3.1.	Marco normativo	580
3.2.	Principio de reparación integral.	580
3.3.	Elementos de la reparación	581
3.4.	La cuantificación del daño.....	581
3.5.	Clases de daño.....	582
3.6.	Medidas de reparación	582
V.	Las características de la responsabilidad del Estado	583
1.	Origen y posterior evolución	583
2.	La Ley de Responsabilidad Estatal	584
VI.	Responsabilidad estatal por actividad lícita.....	585
1.	Origen y posterior evolución jurisprudencial	585
2.	La extensión de la reparación	586
3.	La Ley de Responsabilidad Estatal.....	589
3.1.	Aspectos generales	589
3.2.	Requisitos de procedencia.....	589
3.3.	La extensión de la reparación.....	589
VII.	Responsabilidad del estado por la actividad administrativa	590
1.	Introducción.....	590

2.	La falta de servicio	590
3.	Riesgo	593
4.	El vicio de la cosa.....	594
4.1.	Diferencias entre el vicio y el riesgo de la cosa.	595
4.2.	Su aplicación a los supuestos de responsabilidad estatal ..	596
4.3.	La falta de servicio y el vicio de la cosa.....	598
VIII.	Responsabilidad del estatal por actividad legislativa	599
1.	Introducción.....	599
2.	Daños provocados por una reforma constitucional que luego es declarada inconstitucional	599
3.	Daños derivados del dictado de una ley declarada inconstitucional o de un reglamento inválido	600
4.	Perjuicios provocados por el cambio en el derecho objetivo..	600
5.	La Responsabilidad del Estado por actividad legislativa lícita	601
IX.	Responsabilidad del Estado por la actividad jurisdiccional	602
1.	Introducción.....	602
2.	Recaudos de procedencia	602
3.	Daños derivados de la prisión preventiva	604
4.	La prolongación de la prisión preventiva	605
5.	Diferencias entre la falta de servicio y el error judicial.....	607
6.	Daños derivados de internaciones psiquiátricas	608
7.	La responsabilidad del Estado derivada del despacho de medidas cautelares.....	608
X.	Responsabilidad del Estado por omisión	608
1.	Introducción.....	608
2.	Recaudos de procedencia	609
3.	Jurisprudencia.....	611
XI.	Responsabilidad del Estado y pandemia	612
XII.	Responsabilidad de los empleados y funcionarios públicos	613
1.	Introducción.....	613
2.	La responsabilidad de los funcionarios y empleados públicos en el Código Civil	613
3.	La responsabilidad de los funcionarios y empleados públicos en el Código Civil y Comercial.....	614
4.	La Ley federal de Responsabilidad Estatal.....	614
4.1.	Aspectos generales	614
4.2.	Recaudos de procedencia	614
4.3.	Aspectos procesales.....	615
XI.	Responsabilidad del Estado y del funcionario en el derecho local....	615
1.	Chubut	616
2.	Mendoza	619

3. Santa Cruz	621
4. Entre Ríos	622
6. Río Negro	624
Anexo.....	627
Bibliografía	643