ÍNDICE GENERAL

Dedicatoria 7

Palabras previas a la cuarta edición 9

Palabras previas a la tercera edición 11

Palabras previas a la segunda edición 13

Palabras previas a la primera edición 15

CAPÍTULO I
PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO.
GENERALIDADES

I. Concepto 17
II. Las distintas clases de procedimientos 20
III. Procedimiento y Proceso administrativo 21
IV. Las distintas generaciones de procedimientos administrativos 22
V. Los principios del procedimiento administrativo. 23
V.1. La tutela administrativa efectiva. 24
V.2. Los principios del procedimiento administrativo en la legislación 26
V.3. Los principios del derecho administrativo y los tratados de DDHH 29
VI. Naturaleza del procedimiento administrativo. La teoría de los actos coligados 32

VII. La estructuración del procedimiento administrativo en el ámbito nacional y provincial 33
VII.1. La Ley nacional de Procedimientos Administrativos 19.549. Carácter y contenido 33
VII.2. La Ley Provincial de Procedimientos Administrativos. Contenido. 35
VII.3. El procedimiento administrativo en la nueva ley de contrataciones del Estado de la Provincia de Córdoba 36
VIII. Aspectos generales sobre la actuación de las partes en el procedimiento administrativo 37
VIII.1. Los plazos en el procedimiento administrativo 37
VIII.2. Formalidades de los escritos, la vista de las actuaciones, publicidad y notificaciones, medios de prueba y conclusión del procedimiento 40
IX. El principio del plazo razonable en la jurisprudencia de la CSJN ... 43
X. La caducidad de instancia en sede administrativa 47
X.1. Planteo 47
X.2. La comparación de la regulación en el ámbito nacional y el ámbito provincial 49
X.3. Conclusión 53

CAPÍTULO II
PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO. GENERALIDADES (CONTINUACIÓN)

I. La teoría de la subsanación en el procedimiento administrativo ... 55
II. La Administración Pública frente a la ley inconstitucional o anticonvencional en el procedimiento administrativo 58
1. Planteo 58
2. La declaración de inconstitucionalidad o inconvencionalidad por la administración pública 58
a) Introducción 58
b) Las diversas posturas 61
c) Derecho comparado 64
d) Nuestra opinión 65
3. La interpretación de la Constitución en sede administrativa .. 66
4. Inaplicación de leyes por la administración pública 67
a) Introducción 67
b) El caso del Tribunal Fiscal de la Nación 67
c) Reflexiones 68
5. La objeción de inconstitucionalidad 69
6. A modo de reflexión 69

III. El expediente electrónico. La digitalización y las nuevas tecnologías 70
IV. El procedimiento administrativo ante los órganos de defensa del consumidor..... 73
1. Trámite..... 73
2. Régimen sancionatorio 75
3. Control Judicial 75
V. La transformación del procedimiento administrativo 76

CAPÍTULO III
DENUNCIAS, RECLAMOS Y RECURSOS ADMINISTRATIVOS

I. La denuncia administrativa 79
II. Los recursos administrativos..... 80
1. Introducción..... 80
2. Requisitos y condiciones de interposición de un recurso administrativo 81
3. Efectos de la interposición de un recurso. La suspensión de efectos del acto administrativo..... 84
4. El recurso de reconsideración..... 84
5. El recurso jerárquico..... 86
6. El recurso de Alzada 86
7. El Recurso de Revisión..... 87
III. La denuncia de ilegitimidad..... 88
IV. Queja..... 89
V. Aclaratoria y rectificación de errores materiales 90
VI. El silencio de la Administración 90
VII. Fundamentos en que se ha justificado la obligatoriedad del agotamiento de la vía administrativa como requisito de admisibilidad de la demanda contencioso administrativa. Su crítica 92
VIII. El reclamo administrativo previo a la demanda judicial en el orden nacional. Su distinción con la vía recursiva..... 102
IX. La impugnación de reglamentos 105

CAPÍTULO IV
EL CONTROL JUDICIAL DE LA ADMINISTRACIÓN

I. Introducción 109
II. Sistemas de control 112
1. Sistema administrativo..... 112

2. Sistema judicialista 112
3. Sistema mixto 113
III. Los elementos constitutivos del proceso contencioso administrativo 113
IV. Principios que rigen el proceso contencioso administrativo 115
V. La garantía de tutela judicial efectiva 116
VI. El supuesto carácter revisor de la jurisdicción contencioso administrativa 122
VII. Distintas clases de procesos contencioso administrativos 123
VIII. El control judicial del ejercicio de facultades discrecionales por la Administración 125
IX. El control judicial de la inactividad administrativa. La tutela judicial de los derechos económicos, sociales y culturales 125
X. El control judicial de los actos políticos o de gobierno 141
XI. El control judicial de los reglamentos de necesidad y urgencia 148
XII. El control judicial de la delegación legislativa 159

CAPÍTULO V
EL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO EN CÓRDOBA

I. El sistema de protección de los derechos del ciudadano 165
II. El Sistema Contencioso Administrativo. Elementos 166
III. Los órganos del Proceso Contencioso Administrativo 167
IV. La materia contencioso administrativa 168
IV.1. Antecedentes históricos 168
IV.2. La admisibilidad o inadmisibilidad del Proceso contencioso administrativo y la materia contencioso administrativa en Córdoba 170
IV.3. La materia contencioso administrativa en la legislación: materias “incluidas” y “excluidas” 171
IV.4. El Principio de *solve et repete* 176
IV.5. La materia contencioso administrativa en la jurisprudencia 179
IV.5. a) Cuestiones relacionadas a los actos políticos 179
IV.5. b) Cuestiones vinculadas al ejercicio de un poder discrecional 180
IV.5. c) Las cuestiones referidas al derecho del trabajo 182
IV.5.d) Las cuestiones referidas al derecho privado 184
IV. 6. El fuero contencioso administrativo como fuero de excepción, fuero especializado ó fuero común de la administración 193

V. El Proceso Contencioso Administrativo 195
V.1. La demanda 195
V.2. Las clases de Proceso Contencioso Administrativo..... 197
V.3. La habilitación de la instancia judicial 200
V.4. Las medidas cautelares en el proceso administrativo cordobés..... 202
V.4.a) La suspensión de los efectos del acto administrativo en los términos del art. 19 de la ley 7182. 203
V.4).b. Las posibilidades de aplicación del artículo 19 de la ley 7182 a otros supuestos..... 206
V.4).c. ¿Es viable la integración del sistema cautelar de la ley 7182 con las medidas innominadas del Régimen Procesal Civil?..... 209
V.5. La notificación de la demanda..... 210
V.6. Contestación de la demanda. Las excepciones..... 211
V.7. La Prueba..... 212
V.8. La sentencia..... 213
V.9. Los recursos contra la sentencia..... 214
V.10. Ejecución de sentencia. Remisión..... 217
V.11. Perención de instancia..... 217
V.12. El control judicial de la actividad de los Entes Reguladores. Remisión..... 218

CAPÍTULO VI
EL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO FEDERAL

I. La Jurisdicción contencioso administrativa federal..... 219
II. La falta de Código Procesal Administrativo en el ámbito federal y sus consecuencias 223
III. Los “recursos judiciales directos” o “recursos de apelación contra actos administrativos”..... 225
1. Recurso Judicial contra actos administrativos de las Universidades Nacionales (art. 32, de la ley 24. 521). 228
2. Recurso judicial del art. 39 de la Ley Marco de Regulación de Empleo Público Nacional Nº 25.164 (BO, 08/10/99)..... 230
3. Servicio Nacional de Sanidad Animal..... 231
4. Servicio Público de Autotransporte (art. 8º de la ley 21.844, BO 09/08/78 231
5. Defensa del Consumidor (art. 45 de la Ley 24.240, BO 15/10/93)..... 233

6. Marco Regulatorio de la Electricidad (arts. 58, 62 y 67 de la ley 24.065, Texto Ordenado por Decreto 450/2025). 233
7. Marco Regulatorio del Gas (art. 53 y 57 de la ley 24.076, texto ordenado por Decreto 451/2025 234
8. Régimen de Producción, Industrialización y Comercio Vitivinícola (art. 28 de la ley 14.878, BO 25/11/59) 235
9. Registro de Propiedad del Automotor (Decreto-ley 6582/58 reglamentado por Decreto 335/88) 235
10. Migraciones (Ley 25.871, B.O. 21/01/04, modificada por Decreto Nº 366/2025, B.O. 29/5/2025). 236
11. Ley de Servicios de Comunicación Audiovisual N° 26.522 (BO, 10/10/09) 238
12. Entidades financieras 240
13. Marco Regulatorio de Biocombustibles 241
14. Obras Sociales (Ley 23.660) 242
15. Granos (Decreto-Ley 6698/1963) 243
16. Ley de Vacunas destinadas a generar inmunidad adquirida contra el Covid-19 (Ley 27.573) 244

IV. Algunas reflexiones 247
V. La llamada "habilitación de la instancia" 248
VI. Los plazos de caducidad 251
VII. La exigencia del pago previo de multas impuestas por órganos administrativos 256
VIII. La acción de lesividad en el orden nacional 259

CAPÍTULO VII
EL RÉGIMEN DE EJECUCIÓN DE SENTENCIAS CONTRA EL ESTADO

I. El sistema imperante en el ámbito nacional 263
1. Introducción 263
2. Las Leyes de Consolidación de Deuda 266
3. Las Leyes de Presupuesto 268
4. La previsión presupuestaria del crédito 269
5. La inembargabilidad de los fondos públicos 272
6. La ejecución anticipada de la sentencia (art. 258 del CPCN) ... 274
7. La importancia de la existencia de un sistema de ejecución de sentencias compatible con las garantías constitucionales y convencionales 275

II. El sistema imperante en el ámbito de la Provincia de Córdoba 277
1. Introducción 277

2. Cumplimiento espontáneo o voluntario de la sentencia 278
3. La suspensión de ejecución de la sentencia. Indemnización sustitutiva 279
4. El cumplimiento forzoso de la sentencia 281
5. Las sentencias de cumplimiento imposible 281
6. La posibilidad de suspensión o ejecución provisional 282
7. Los regímenes de excepción en el cumplimiento de las sentencias 283
8. El cobro de deudas líquidas y exigibles en el marco del art. 51 de la ley 7182 284

CAPÍTULO VIII
MEDIDAS CAUTELARES CONTRA EL ESTADO

I. Introducción 287
II. La cautelarización de la justicia administrativa 287
III. La materia cautelar en el sistema federal. Análisis de la Ley 26.854 288
IV. La protección cautelar en la provincia de Córdoba 308

CAPÍTULO IX
LA ACCIÓN DE AMPARO

I. Introducción 311
1. Etapa negatoria del amparo 312
2. El reconocimiento del amparo 313
3. La recepción legislativa del amparo 315
4. La constitucionalización del amparo 316
5. El amparo en los instrumentos internacionales 317
II. El amparo contra actos administrativos 317
III. Requisitos del amparo contra actos administrativos 319
1. La nulidad manifiesta del acto administrativo 319
2. La prueba en el amparo 319
3. La ejecutoriedad del acto administrativo y su incidencia sobre el amparo 320
4. La relación del amparo con los demás cauces procesales 323
a) Amparo vs. Procedimiento administrativo 324
b) Amparo vs. Acción procesal administrativa 335
c) Acción procesal administrativa combinada con medida cautelar 338

d) Amparo contra los cuales pueda caber un recurso administrativo o judicial con efecto suspensivo 341
e) Amparo vs. Medida cautelar autónoma..... 342
f) Amparo vs. Recurso directo o judicial. 343
g) Amparo vs. Acción de inconstitucionalidad. 347
5. Las medidas cautelares en el amparo 349
6. El plazo de caducidad en la acción de amparo 350
IV. El amparo colectivo y la acción de clase 353
1. Introducción..... 353
2. Evolución jurisprudencial..... 354
3. La representatividad de la clase y el caso "Abarca" 358
4. El Registro de acciones colectivas de la Corte Suprema de Justicia de la Nación 359
5. El Registro de acciones colectivas del Tribunal Superior de Justicia de Córdoba..... 362

CAPÍTULO X
EL AMPARO POR MORA

I. Estrategias ante la mora administrativa 363
II. El régimen federal..... 364
1. El silencio de la administración pública y la denegatoria tácita 364
2. Noción 365
3. Objeto 366
4. Legitimación activa 367
5. Legitimación pasiva..... 369
6. Trámite..... 369
7. Sentencia..... 370
8. Recursos 370
9. Desobediencia..... 371
10. Régimen de costas 371
III. El amparo por mora en la Provincia de Córdoba..... 372
1. Introducción..... 372
2. Caracteres del proceso..... 373
3. Normas aplicables 373
4. Legitimación activa 373
5. Legitimación pasiva..... 374
6. Requisitos 375
a) La existencia de una situación de mora..... 375
b) Se incurra en una omisión formal 376

c) Dictada en el ejercicio de la función administrativa 378
d) No es necesario interponer pronto despacho 378
7. Competencia 378
8. Admisibilidad. Rechazo *in limine* 379
9. Requisitos de la demanda 380
10. Cuestiones previas 380
11. Informe 380
12. Prueba 381
13. Sentencia 381
14. Incumplimiento 381
15. Costas 382

CAPÍTULO XI
HÁBEAS DATA

I. Introducción 385
II. Objeto 386
III. Naturaleza 387
IV. Clases 387
V. El Hábeas Data colectivo 388
V. Limitaciones al conocimiento de datos personales 389
VI. Legitimación 390
a) Activa 390
b) Pasiva 391
VII. Competencia 392
VIII. Hábeas data y derecho de acceso a la información pública 394
IX. Aspectos procesales 394
a) Procedimiento previo 394
b) Régimen procesal aplicable 395
c) Demanda 396
d) Protección cautelar 396
e) Rechazo *in limine* 396
f) Trámite procesal 396
g) Sentencia 397
X. El Hábeas data en la Provincia de Córdoba 399

CAPÍTULO XII
RÉGIMEN DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA

I. Introducción 401

II. Breve reseña sobre su evolución 402
1. El modelo de confidencialidad y secreto 402
2. El reconocimiento del derecho de acceso a la información pública 403
3. La información pública positiva 404
III. Fundamento constitucional 405
IV. Jurisprudencia de la Corte Suprema 405
1. El derecho a la información como un desprendimiento de la libertad de expresión 405
2. El reconocimiento derecho a la información 406
3. El reconocimiento del derecho de acceso a la información pública 407
3.1. El caso “Asociación de Derecho Civiles” 407
3.2. La causa “CIPPEC” 408
3.3. El caso “Oehler” 410
3.4. El caso “Gil Lavedra” 411
3.5. El caso “Stolbizer” 411
3.6. El caso “Giustiniani” 411
3.7. La causa “Garrido” 411
3.8. El caso “Savoia” 412
3.9. El caso “Olivera” 412
3.10. La causa “Mihura Estrada” 412
V. Objeto de acceso 413
VI. Principios aplicables 414
1. Principio de congruencia 415
2. Principio de completitud 415
3. Principio de adecuación 416
4. Principio de gratuidad 416
5. Principio de oportunidad 417
6. Principio de veracidad 417
7. Principio de igualdad y no discriminación 417
8. Principio de universalidad 418
9. Principio de accesibilidad 419
10. Principio de flexibilidad 419
11. Principio de máxima divulgación 419
12. Principio in dubio pro acceso 420
13. Presunción de publicidad 420
14. Principio de informalismo 420
15. Formato electrónico 421
16. Buena fe 421
VII. Legitimación 421
1. Introducción 421

2. Activa 422
3. Pasiva 423
3.1. Los sujetos legitimados 423
3.2. El caso de YPF S.A. 425
VIII. Limitaciones 426
1. Aspectos generales 426
2. La carga de la prueba 428
3. Causales 429
3.1. Por razones de bien común 429
3.2. Por razones de interés privado 429
3.3. Patrón interpretativo 431
IX. Medios de tutela 432
1. El amparo por mora 432
2. La diligencia preliminar 433
3. Acción autónoma de acceso a la información 434
4. Acción de amparo 434
5. El amparo informativo 435
X. EL DAIP en la Provincia de Córdoba 437
1. Plano constitucional 437
2. El marco legal 438

CAPÍTULO XIII
LA ACCIÓN DECLARATIVA DE CERTEZA EN EL ORDEN NACIONAL Y SU TRANSFORMACIÓN EN ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD. LA ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD PROVINCIAL

I. La acción declarativa de certeza en el orden nacional 443
1. Introducción 443
2. La evolución de la acción declarativa de certeza. Su transformación en la acción de inconstitucionalidad 444
(i) El nacimiento de la acción declarativa de certeza 444
(ii) La admisión del control de constitucional en la acción declarativa de certeza 445
(iii) El nacimiento y utilización práctica de la acción declarativa de inconstitucionalidad 446
3. La acción declarativa de inconstitucionalidad en la actualidad 448
4. Las diferencias de la acción de inconstitucionalidad con otras figuras 449
5. Los procesos urgentes y la acción declarativa de certeza 449

6. Las necesidades del justiciable y la aparición de nuevas vías procesales 450
7. La acción declarativa, subsidiariedad y procedimientos tributarios 452
II. La acción declarativa de inconstitucionalidad en la Provincia de Córdoba 454
1. Introducción 454
2. La acción declarativa de inconstitucionalidad: análisis de sus presupuestos 455
(i) Legitimación 456
(ii) Caso concreto 456
(iii) El carácter preventivo de la acción de inconstitucionalidad 458
(iv) Materia regida por la Constitución 459
3. Aspectos procesales 461

CAPÍTULO XIV
EL RECURSO EXTRAORDINARIO FEDERAL. LA INCONSTITUCIONALIDAD DEL RECURSO DE APELACIÓN ORDINARIA ANTE LA CORTE. EL *PER SALTUM*

I. El recurso extraordinario federal 463
1. Introducción 463
2. Normas aplicables 465
3. Requisitos comunes 468
a) Juicio o controversia 468
b) La decisión apelada debe provenir de un tribunal de justicia 468
c) Cuestión Justiciable 470
d) Gravamen 470
4. Requisitos propios 471
a) Cuestión Federal 471
b) Relación directa 472
c) Resolución contraria 472
d) Sentencia definitiva 473
e) Tribunal superior 473
5. Recurso Extraordinario por arbitrariedad de la sentencia 474
6. Recurso Extraordinario por gravedad institucional 476
7. Recurso de Queja por denegatoria del Recurso Extraordinario Federal 477

8. Recurso ordinario de Apelación ante la Corte Suprema de Justicia de la Nación. Su inconstitucionalidad 478
9. El recurso extraordinario por salto de instancia o "*per saltum*" ante la Corte Suprema de Justicia de la Nación 481

CAPÍTULO XV
EL PROCEDIMIENTO ANTE LA COMISIÓN Y LA CORTE INTERAMERICANAS DE DERECHOS HUMANOS

I. El Sistema Interamericano de derechos humanos 489
II. El Procedimiento ante la Comisión Interamericana de Derechos Humanos 490
II.1. Etapa de admisibilidad 491
II.2. Etapa de Procedimiento sobre el fondo 491
III. El Proceso ante la Corte Interamericana de Derechos Humanos .. 494
III.1. Las funciones y competencia de la Corte Interamericana 494
III.2. El Proceso contencioso ante la Corte Interamericana..... 495
1. Fase de excepciones preliminares 496
2. Fase de fondo..... 496
3. Fase de reparaciones..... 497
IV. La ejecución de sentencias de la Corte IDH..... 499
V. El Procedimiento consultivo. 502
VI. Las medidas provisionales y las medidas cautelares 503
VII. Algunos casos de la Corte IDH que involucran a la Argentina 504
1. Caso "Torres Millacura y otros". 504
2. Caso "Grande" 505
3. Caso "Fontevecchia y D'Amico" 506

Anexo..... 511

Bibliografía..... 537